



Република Србија

МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА,

САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ

Број: 005173076 2025 14810 005 001 000 001

ROP-MSGI-21858-PWI-4/2025

Датум: 14.01.2026. године

Немањина 22 – 26

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, поступајући по захтеву инвеститора Јавно водопривредно предузеће „Србијаводе“, Београд, Булевар уметности бр. 2, за издавање грађевинске дозволе за извођење припремних радова на фазној изградњи путних, пешачких и бициклистичких објеката у водно заштитном појасу и реконструкцији водних објеката за заштиту од штетног дејства вода на левој обали Саве од Блока 45 до планиране саобраћајнице „Нова 7“, на катастарским парцелама у КО Сурчин, општина Сурчин, и КО Нови Београд, општина Нови Београд, на територији града Београда, на основу члана 7. Закона о министарствима („Сл. гласник РС“, бр. 128/20 и 116/2022), члана 133. и 137. Закона о планирању и изградњи („Службени гласник РС“, бр. 72/09, 81/09-исправка, 64/10-УС, 24/11, 121/12, 42/13-УС, 50/13-УС, 98/13-УС, 132/14, 145/2014 и 83/18, 31/19, 37/2019, 9/2020, 52/2021, 62/2023 и 91/2025), одредаба Закона о посебним поступцима ради реализације међународне специјализоване изложбе EXPO BELGRADE 2027 („Сл. Гласник РС“, бр. 92/2023, 91/2025), члана 22.-25. Правилника о поступку спровођења обједињене процедуре електронским путем („Сл. гласник РС“, бр. 96/23), и овлашћењу садржаног у решењу министра број: 003202079 2025 14810 010 006 000 001 од 18.07.2025. године, доноси:

Р Е Ш Е Њ Е

ОДБАЦУЈЕ СЕ се као непотпун захтев инвеститора Јавно водопривредно предузеће „Србијаводе“, Београд, Булевар уметности бр. 2, за издавање решења о грађевинској дозволи за извођење припремних радова на фазној изградњи путних, пешачких и бициклистичких објеката у водно заштитном појасу и реконструкцији водних објеката за заштиту од штетног дејства вода на левој обали Саве од Блока 45 до планиране саобраћајнице „Нова 7“, на катастарским парцелама у КО Сурчин, општина Сурчин, и КО Нови Београд, општина Нови Београд, на територији града Београда.

Образложење

Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, инвеститор Јавно водопривредно предузеће „Србијаводе“, Београд, Булевар уметности бр. 2, поднео је преко овлашћене Ђурђе Богићевић из Чачка, кроз ЦИС, захтев за издавање решења о грађевинској дозволи за извођење припремних радова из диспозитива овог решења.

Чланом 135. Закона о планирању и изградњи прописано је да се грађевинска дозвола издаје инвеститору који уз захтев за издавање грађевинске дозволе достави пројекат за грађевинску дозволу и извод из пројекта за грађевинску дозволу израђене у складу са прописом којим се ближе уређује садржина техничке документације, који има одговарајуће право на земљишту или објекту и који је доставио доказе о уплати одговарајућих такси и накнада и друге доказе прописане прописом којим се ближе уређује поступак спровођења обједињене процедуре. Надлежни орган за издавање грађевинске дозволе не проверава усаглашеност пројекта за грађевинску дозволу, извода из пројекта и пројектне документације са мерама и условима заштите животне средине из одлуке о сагласности на студију и студије о процени утицаја на животну средину, односно одлуке да није потребна процена утицаја на животну средину. Усаглашеност исте се потврђује изјавом инвеститора и одговорног пројектанта, којом потврђују да је приложена документација усаглашена са мерама и условима заштите животне средине и која се обавезно прилаже уз захтев за издавање грађевинске дозволе.

Чланом 137. Закона о планирању и изградњи, прописано је да се грађевинска дозвола издаје за цео објекат, односно за део објекта, ако тај део представља техничку и функционалну целину, односно за више катастарских парцела или делова катастарских парцела за изградњу линијских инфраструктурних објеката. Припремни радови се изводе на основу грађевинске дозволе из става 1. овог члана. Припремни радови за објекте из члана 133. овог закона, као и за објекте бруто развијене грађевинске површине преко 800 м², могу се изводити и на основу посебне грађевинске дозволе.

Чланом 8ђ, став 3. Закона о планирању и изградњи, прописано је да податке из службених евиденција, који су неопходни за спровођење обједињене процедуре, надлежни орган обезбеђује преко сервисне магистрале органа у складу са прописима који уређују електронску управу, без плаћања таксе.

Када је то прописано законом, надлежни орган утврђује постојање одговарајућег права на земљишту, односно објекту, сходном применом одредби које се односе на прибављање листа непокретности у поступку издавања грађевинске дозволе из члана 17. Правилника о поступку спровођења обједињене процедуре.

Констатује се да је инвеститор доставио Изјаву дату у складу са чланом 69. став 9. Закона о планирању и изградњи, да ће пре издавања употребне дозволе решити имовинско-правне

односе на катастарским парцелама 4820/32, 4820/31, 4820/28, 4820/5, 4820/2, 4820/4, 4820/40, 4820/39, 4696/7, 4696/2, 4705/7, 4684/1, 4684/2, КО Сурчин, општина Сурчин, и на катастарским парцелама бр. 6626/3, 6623/4, 6622/2, 6621/2, 6618/2, 6617/2, 6616/2, 6615/2, 6614/2, 6613/2, 6612/2, 6611/2, 6610/2, 6609/3, 6559/2, 6560/2, 6561/2, 6562/2, 6563/2, 6564/2, 6565/2, 6566/2, 6567/2, 6568/2, 6569/2, 6575/3, 6576/2, 6577/2, 6578/2, 6579/2, 6580/2, 6581/2, 6575/2, 5433/10, 5433/9, 5433/8, 5439/5, 5439/4, 5439/3, 5439/2, 5458/2, 5457/2, 5456/2, 5454/1, 5453/1, 5453/3, 6703/3, 5454/2, 5454/8, 5454/3, 5452/4, 6704/1, 6703/1, 6703/2, 5454/4, 5454/6, 5455/1, 5455/4, 5452/3, 5452/13, 5452/19, 5452/1, 5493/23, 5493/27, 5424/1, КО Нови Београд, општина Нови Београд, на територији града Београда.

Чланом 16-18. Правилника о поступку спровођења обједињене процедуре електронским путем, прописано је да се поступак за издавање грађевинске дозволе покреће подношењем захтева надлежном органу кроз ЦИС уз доставу набројаних доказа, као и да надлежан орган, по пријему захтева, проверава испуњеност формалних услова за поступање по захтеву.

Увидом у достављени захтев и прилоге, утврђено је да за поступање по захтеву нису испуњени формални услови, односно:

- Назив објекта - техничке документације која је саставни део захтева, није у складу са одредбама важећег Закона о планирању и изградњи, у називу пројекта/објекта наведена је Модернизација водних објеката, имајући у виду да је реч о захтеву за издавање грађевинске дозволе за извођење припремних радова, то је потребно да назив објекта односно радова буде уподобљен са радовима у односу на које се подноси захтев;
- Потребно је да врста техничке документације у главној свесци има назив Пројекат припремних радова, уместо ИДП – идејни пројекат;
- Није достављен, односно у оквиру главне свеске није наведено да ли је израђен посебан Елаборат о утицају на извориште и објекте водоснабдевања, обзиром да се подручје плана налази у широј зони заштите изворишта београдског водовода, што је као претходни услов наведено у оквиру Правила уређења и грађења за водне површине важећих локацијских услова;
- На насловној страни, у Прилогу 8 Одлука о именовању главног пројектанта, у Прилогу 3 Изјава главног пројектанта, и делу Прилога 1 „Подаци о пројектантима“ Главне свеске, податак о стеченом образовању главног пројектанта није прихватљив (специј.инж.грађ.) и није у складу са чланом 128а Закона о планирању и изградњи, односно одредбом да Главни пројектант мора да испуњава услове за одговорног пројектанта прописане овим законом, односно мора бити лиценцирани инжењер са стеченим високим образовањем из припадајуће стручне области на академским, односно струковним студијама обима од најмање 300 ЕСПБ;
- Прилог 3 Изјава главног пројектанта и Прилог 4. Изјава одговорног пројектанта из делова техничке документације не садржи прецизне податке о важећим локацијским условима. Потребно је навести важеће локацијске услове (број и датим) којима су измењени претходни локацијски услови (број и датим);
- У оквиру дела прилога „Подаци о лицима која су израдила елаборате“ податак о стеченом образовању који се односи на овлашћено лице за израду Елабората геодетских радова није прихватљив (струк.инж.геод.) и није у складу са чланом 128. Закона о планирању и изградњи, односно мора бити лиценцирани инжењер са стеченим високим образовањем из припадајуће стручне области на академским, односно струковним студијама обима од најмање 300 ЕСПБ. Осим тога именовано лице нема активни статус у регистру инжењера који по овлашћењу надлежног министарства води Инжењерска комора Србије;

- У оквиру захтева и техничке документације је приложен Елаборат о геотехничким условима изградње путних, пешачких и бициклистичких објеката пратеће инфраструктуре у водно заштитном појасу и реконструкцији водних објеката за заштиту од штетног дејства вода на левој обали Саве од Блока 45 до планиране саобраћајнице "Нова 7" на к.п. 4820/32, 4820/31 и 4820/28 К.О Сурчин не садржи кат.парцеле у КО Нови Београд, што је потребно допунити;
- Прилог 1 Главне свеске „Општи подаци о објекту и локацији“, не садржи све податке у складу са Правилником о садржини, начину и поступку израде и начину вршења контроле техничке документације према класи и намени објеката ("Службени гласник РС", бр. 96 / 2023 (у даљем тексту Правилник)), што је потребно допунити. Навести „број катастарске парцеле/списак катастарских парцела и катастарска општина преко којих прелазе прикључци за инфраструктуру који су предмет захтева“ (са констатацијом да ли постоје прикључци), навести „број катастарске парцеле/ списак катастарских парцела и катастарска општина на којима се налазе надземни делови линијског инфраструктурног објекта/прикључних водова, везани за површину земљишта (улазна и излазна места, ревизиона окна и сл.) који су предмет захтева“ (са одговарајућим констатацијама да ли постоје и на којим кат.парцелама се налазе). Посебно истичемо да с обзиром да је наведено да постоје прикључци на јавну саобраћајницу, није могуће навести да се исти изводе у складу са планским документом, већ је неопходно навести катастарске парцеле преко којих прелазе (као и за остале прикључке који су предмет пројекта). У рублици „бр.кат.парцеле на којима се налазе постојећи водови који су у колизији са предметним радовима“ нису наведене кат.парцеле на којима се налази инфраструктура коју је потребно изместити и заштитити пре извођења припремних радова (у складу са условима ЈП Србијагас, ЕДБ и др.) са констатацијама да ли су ти радови предмет пројекта, све у складу са допуњеним техничким описом. Осим тога у наредној рублици „бр. кат.парцела на којима се налазе постојећи објекти који се уклањају“ навести на којим кат.парцела се налазе објекти за уклањање (са констатацијом да ли постоје). Прилог 1 Главне свеске „Основни подаци о објекту и локацији“, у делу описа пешачко-бициклистичке стазе ширине 4,0m податак није у складу са условима Секретаријата за саобраћај у којима се у складу са ППППН препоручује двосмерна бициклистичка стаза ширине 2,5 m и пешачка стаза ширине 2 m (која је задата и локацијским условима). У делу Прилога 1 „Подаци о пројектантима“ нису наведени подаци о великој лиценци привредног друштва „ЕХТИНГ“ д.о.о;
- У оквиру Главне свеске недостаје Прилог 6. Правилника - Изјаве овлашћених лица о предвиђеним мерама за испуњење основних захтева за објекат;
- У складу са одредбама члана 25. Правилника Главна свеска обавезно треба да садржи сажети технички опис постојећег и предвиђеног стања, објекта, инсталација и опреме. Осим тога, Сажети технички опис главне свеске није прилагођен фазном извођењу припремних радова који су наведени у оквиру Прилога 1 Главне свеске. Потребно је описати припремне радове према објектима на припадајућим кат.парцелама са навођењем основних параметара и димензија објеката који су предмет радова а који треба да буду у складу са локацијским условима и условима имаоца јавних овлашћења. Навести шта се сматра изградњом а шта реконструкцијом објеката у водно заштитном појасу, са напоменом да објекти на којима се врши реконструкција требају имати употребну дозволу. Везано за уклањање коловозне конструкције по круни насипа није наведена констатација о утицају тих радова на конструкцију и све елементе конструкције. Уколико радови имају утицаја на конструкцију насипа, у том случај нумеричка документација пројекта припремних радова треба да садржи и неопходне прорачуне везане за уклањање постојећих елемената, када је потребно вршити проверу носивости и стабилности елемената тла односно суседних објеката, ако извођење припремних радова утиче на те објекте. Такође ако се у оквиру припремних радова изводе радови на постојећем објекту –

коловозу, или другом постојећем објекту потребно је то навести у табели 0.7 – општи подаци о објекту и локацији, те навести на којим се катастарским парцелама налази објекат на коме се изводе радови, и означити га онако како је означен у листу непокретности (назив и број објекта) уз напомену да је у том случај потребно доставити доказ о одговарајућем праву инвеститора на објекту. Поред наведеног навести констатацију да ли је техничка документација која је предмет пројекта и захтева урађена у складу са Водним условима бр.8116/1 од 19.08.2025., са посебним коментарима на минималну удаљеност објекта од спољне ивице мелиорационих канала или одводних канала Галовица и Петрац и осталим условима из тач. 3.26. 3.27, 3.28 и 3.29 наведених Водних услова. Навести констатацију да ли се траса енергетске инфраструктуре која је наведена у условима ЕДБа бр. 4086/25 од 12.08.2025 и траса дистрибутивног гасовода која је наведена у условима Србијагаса бр. ОП 588/25РН1133/25 од 13.08.2025. налазе у колизији са радовима који су предмет припремних радова и да ли је пројектом потребно предвидети њихови измештање или заштита. Навести констатацију да ли је усклађено регулационо и нивелационо решење сервисне саобраћајнице 1 са планираним саобраћајним решењем окретнице на крају саобраћајнице Нова 7 из "Пројекта за изградњу линијске инфраструктуре за потребе развоја нове области у оквиру изградње Националног фудбалског стадиона са пратећим садржајима на територији градске општине Сурчин у Београду - саобраћајница Нова 7 – окретница (од км 1+275.00 до км 1+373.61) на деловима к.п. 4710/1, 4688/9 и остале КО Сурчин, град Београд" у складу са условима Секретаријата за јавни превоз (тач.3), као и усаглашеност трасе и прикључка пешачко-бициклистичке стазе у зони терминуса "Нови Београд (Блок 45)" са позицијом стајалишта јавног линијског превоза и површинама за пуњење електричних возила електричном енергијом (тач.12 и друге тачке, према условима Секретаријата за јавни превоз бр. XXIV - 03 Бр. 346.9 - 100/2025 од 28.08.2025),

- Није приложена графичка документација Главне свеске у складу са чланом 25. Правилника, према коме у саставу главне свеске требају бити приложени графички прилози који садрже ситуационе планове у одговарајућој размери, са приказаним положајем и габаритом објекта који садрже јасно означене границе и бројеве катастарских парцела (неоптерећене шрафурама и другим ознакама) на којима се налазе објекти у обухвату пројекта припремних радова. На графичком прилогу главне свеске Ситуациони план, је потребно јасно приказати бројеве кат.парцела на којима се изводе радови, и јасно приказати границе тих парцела. Имајући у виду да су графички прилози Ситуациони план приложени из делова, потребно је на сваком делу/листу приказати припадајуће бројеве кат.парцела на којима се предвиђају радови и легенду усаглашену са садржајем цртежа, све у циљу провере усклађености са локацијским условима, са напоменом да за сервисну саобраћајницу на стационажи км0 (линија уклапања) није означена припадајућа катастарска парцела. Осим наведеног потребно је означити границу пројекта, односно границу предметних радова и границу воднозаштитног појаса;
- У оквиру Главне свеске није достављен Ситуациони план са приказом синхрон плана свих инсталација (постојеће и новопроектване) на парцелама, који садржи приказ постојећих инсталација, а нарочито инсталација које је, у складу са условима ималаца јавних овлашћења, потребно заштитити односно изместити у складу са чл.25 Правилника, са констатацијом да ли су измештања и заштита предмет пројекта. Означити положај црпних станица и зону заштите изворишта водоснабдевања.
- Приложити графички део Главне свеске, односно техничке документације у следећим форматима: .dwg или .dxf (.dwfx) који су истог садржаја као графички део у приложеном .pdf формату имајући у виду да достављени графички прилози у .dwg формату не садрже КТП, односно границе и бројеве катастарских парцела што у .pdf формату није довољно прегледно и читљиво;

- Доставити Прилог 14 Правилника, потписан према упуству из Прилога 12 истог Правилника;
- У оквиру извештаја и резимеа техничке контроле нису достављени подаци о решењу о испуњености услова за израду техничке документације (П160ГЗ- Хидрограђевински објекти на пловним путевима). Потребно је у оквиру извештаја и резимеа навести податке о бр. и датуму важећег решења-великој лиценци. У изјави вршиоца техничке контроле је потребно навести важеће локацијске услове (број и датим) којима су измењени претходни локацијски услови (број и датим);

Након отклањања недостатака стећи ће се услови да надлежни орган утврди да ли инвеститор има одговарајуће право на земљишту односно објекту, у смислу члана 135. и 137. Закона о планирању и изградњи.

Сва наведена документа морају бити достављена у форми предвиђеној чланом 3. Правилника о поступку спровођења обједињене процедуре електронским путем.

Чланом 22.-25. Правилника о поступку спровођења обједињене процедуре електронским путем прописано је да се поступак за измену решења о грађевинској дозволи покреће подношењем захтева надлежном органу кроз ЦИС уз доставу набројаних доказа, као и да надлежан орган, по пријему захтева, проверава испуњеност формалних услова за поступање по захтеву.

На основу овако утврђеног чињеничног стања, имајући у виду да за поступање по захтеву нису испуњени формални услови предвиђени Законом и Правилницима, то су се, у смислу члана 8ђ. и 137. Закона о планирању и изградњи, стекли услови за примену цитираних прописа, те је одлучено као у диспозитиву решења.

Ако подносилац захтева отклони утврђене недостатке и поднесе усаглашени захтев најкасније у року од 30 радних дана од дана објављивања решења, не доставља поново документацију, нити плаћа административну таксу и друге накнаде које је већ доставио, односно платио у поступку у коме је тај акт донет, а све у складу са чланом 8ђ. став 6. Закона о планирању и изградњи.

Решено у Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, под бројем 005173076 2025 14810 005 001 000 001, дана 14.01.2026. године.

Упутство о правном средству:

Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се не може уложити жалба, али се може покренути управни спор, подношењем тужбе Управном суду Србије у року од 30 дана од дана пријема решења

ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР

Ранко Шекуларац